

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR.92

privind aprobarea Regulamentului privind gestionarea deșeurilor biodegradabile în Comuna
Tetoiu

Consiliul local al comunei Tetoiu, județul Vâlcea întrunit în ședința ordinară din data de la care participă un număr de consilieri din totalul de 11 consilieri în funcție;

Având în vedere că doamna Cruceru Cati a fost aleasă președinte de ședință pentru perioada noiembrie 2023- ianuarie 2024, conform HCL nr.70 din 25.10.2023;

Luând în dezbatere referatul de aprobare al Primarului Comunei Tetoiu înregistrat sub nr.9155 din 18.12.2023 și a raportului de specialitate întocmit de viceprimarul comunei Tetoiu, județul Vâlcea, înregistrat la nr.9156 din 18.12.2023 privind aprobarea Regulamentului privind gestionarea deșeurilor biodegradabile în Comuna Tetoiu

Având în vedere raportul comisiilor reunite: comisia pentru programe de dezvoltare economico-sociale, buget finanțe, administrarea domeniului public și privat al localității, agricultură, gospodărire comunală, protecția mediului, servicii și comerț; comisia pentru învățământ, cultură, sănătate, protecție socială, activități sportive și de agrement; comisia pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice a drepturilor cetățenilor din cadrul consiliului local prin care se propune aviz favorabil/nefavorabil proiectului de hotărâre și înregistrat la nr. din .2023;

Ținând cont de raportul de avizare al legalității proiectului de hotărâre întocmit de secretarul general al comunei înregistrat la nr. din .2023;

- prevederile art.33, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/ 19.08.2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr. 17/2023;
- prevederile art. 1 alin. (3), art. 2 alin. (1) și art. 4 alin. (3) Legea nr.181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile;
- prevederile art.6 și art. 31 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Anexei la Decizia Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- prevederile art.6 lit. f) din Ordonanța nr. 2 din 11 aug 2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Hotărârii Guvernului nr.1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României-Anexa 3, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare aduse de Legea nr.175/2023 și OUG NR.96/2023;
- prevederile art. 129, alin. (2), lit. b) și lit. d), alin.(4), lit. e) și g) și alin. (7), lit. i) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul articolului 139, alin.(1) și art. 196, alin. (1), lit. a), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, , cu **voturi pentru** Consiliul local al comunei Tetoiu, adopta următoarea:

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Regulamentul privind gestionarea deșeurilor biodegradabile în Comuna Tetoiu, conform anexei care este parte integrantă din prezenta hotărâre.

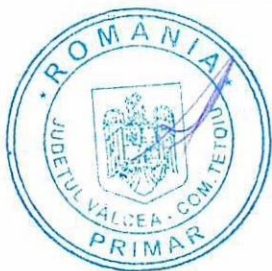
Art. 2. Prezenta hotărâre se va duce la îndeplinire de către primarul comunei Tetoiu, prin compartimentele de specialitate.

Art.3. Prezenta hotărâre va fi comunicată Instituției Prefectului județului Vâlcea în vederea exercitării controlului de legalitate, Primarului comunei Tetoiu, prin grija secretarului general al comunei;

Art.4.Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștință publică prin afișare la sediul Consiliului local și pe site-ul instituției, în Monitorul Oficial Local.

TETOIU 18 DECEMBRIE 2023

**INIȚIATOR,
PRIMAR
HERĂSCU VIOREL**



**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL UAT
CHIRIPUȘI MARIANA**



Nr. 9155 din 18.12.2023

Herascu Viorel, Primar al Comunei Tetoiu

În temeiul prevederilor art. 136, alin. (1), Secțiunea a 4-a, Cap. III, titlul V, Partea a III-a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre, cu următorul obiect: „Aprobarea Regulamentului privind gestionarea deșeurilor biodegradabile în Comuna Tetoiu”, în susținerea căruia formulez următorul:

REFERAT DE APROBARE

Luând în considerare prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/19.08.2021 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 17/2023;

Ținând cont de:

- sancțiunile financiare pe care Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) le poate impune, în temeiul art. 260 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),
- sancțiunile pecuniare (sumă forfetară și /sau penalități zilnice de întârziere) pe care Comisia Europeană le poate solicita (sumă forfetară de minimum 1.643.000 euro și penalități între 1.985 și 119.125 euro pe zi de întârziere după pronunțarea hotărârii instanței UE)

Având în vedere că deșeurile biodegradabile ocupă o pondere importantă în totalul deșeurilor, pentru conformarea cu prevederile legislative, gestionarea biodeșeurilor trebuie să se facă în baza unui regulament care să cuprindă dispoziții clare cu privire la modalitatea de gestionare a acestui tip de deșeu.

Întrucât autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale, respectiv ADI-urile, au obligația ca până la 31 decembrie 2023, să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare separată și reciclare a biodeșeurilor potrivit art. 33 din OUG nr. 92/2021 aprobată prin Legea nr. 17/2023 cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 129, alin. (2), lit. b) și lit. d), alin. (4), lit. e) și g) și alin. (7), lit. i) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local trebuie să exercite atribuții cu privire la dezvoltarea economică-socială și de mediu a comunei, prin asigurarea cadrului necesar pentru protecția și refacerea mediului, potrivit competențelor și în condițiile legii.

Astfel, autoritățile administrației publice locale ale UAT Comuna Tetoiu aprobă, prin hotărâri ale consiliului local, măsurile necesare pentru interzicerea colectării în amestec, abandonării sau aruncării necontrolate a biodeșeurilor sau gestionării neconforme cu ierarhia deșeurilor.

Luând în calcul posibilitatea încheierii unui parteneriat cu o societate de profil, administrația publică locală a Comunei Tetoiu, are în vedere stabilirea unui nou sistem de management eficient și durabil în domeniul gestionării biodeșeurilor. Acest context va implica utilizarea cu precădere a măsurilor de prevenire și reducere a generării deșeurilor, urmate de reutilizarea deșeurilor, recuperarea materială prin reciclare, valorificarea energetică și în final eliminarea deșeurilor rămase prin depozitare.

Obiectivele majore privind gestionarea deșeurilor sunt:

- 1) minimizarea efectelor negative ale producerii și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și mediului;
- 2) utilizare mai rațională a resurselor atât prin înlocuirea parțială a fertilizatorilor minerali obținuți din surse neregenerabile, cât și prin menținerea calității solurilor prin utilizarea compostului
- 3) reducerea cantitatilor de deseuri depozitate si cresterea puterii calorice a deseurilor valorificate energetic prin colectarea separata a biodeseurilor;
- 4) favorizarea punerii în practică a ierarhiei deșeurilor (prevenirea apariției deșeurilor si reducerea cantitatilor generate, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea deșeurilor (nu include valorificarea energetică și folosirea materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere), alte operațiuni de valorificare (ex.: valorificarea energetică).

Obiectivele urmărite prin noul sistem de colectare a biodeseurilor sunt:

- 1) Gestionarea eficientă a biodeseurilor, prin colectarea separată, reciclarea și valorificarea acestora;
- 2) Reducerea impactului asupra mediului provocat de deseurile depozitate in amestec și conformarea cu prevederile legislative;
- 3) Reducerea cantităților de biodeseuri eliminate prin depozitare.
- 4) Dezvoltarea sistemului de salubritate sustenabil din punct de vedere al mediului, fezabil, la nivel local cat si județean

Noul sistem de colectare și tratare a biodeseurilor, va avea în vedere implicarea activă a autorității publice locale prin amenajarea unui spatiu de colectare la nivel local- platforma de compostare pentru preluarea, stocarea, prelucrarea si compostarea biodeseurilor cu producerea compostului ce va fi utilizat pe terenurile din localitate, monitorizarea utilizatorilor serviciului de salubritate care opteaza pentru compostarea biodeseurilor in propria gospodarie.

Prin noul sistem de colectare și tratare a biodeseurilor, va fi încurajată precollectarea la sursă pe categorii de deșeuri in vederea devierii de la depozitare a biodeseurilor ce se vor compostate fie la locul de productie, in gospodaria utilizatorului fie prin colectare separata si compostare la platforma locala.

Neconformarea cu această cerință (colectarea în amestec) va conduce utilizatorul, la suportarea unui cost suplimentar inclusiv sanctiuni pentru nerespectarea legislatiei.

Beneficiarii noului sistem de gestionare a acestei categorii de deșeu sunt persoanele fizice și juridice din Comuna Tetoiu, în măsura în care aceștia se vor conforma cerințelor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de gestionare a biodeseurilor

În vederea reducerii cantităților de deseuri colectate in amestec de pe raza a Comunei Tetoiu, monitorizării și asigurării unei gestionări corespunzătoare a acestei categorii de deseuri, se va solicita persoanelor fizice și juridice conformarea cu legislatia prin colectarea separata a biodeseurilor si selectarea uneia dintre variantele de gestionare a acestei fractii (compostare la sursa/compostare la platforma locala).

Având în vedere cele expuse, propun spre avizare și adoptare în forma actuală sau cu amendamente actul normativ sus menționat pentru următoarele motive:

1. Regulamentul este un act administrativ public cu valoare normativă și se aplică serviciului de gestionare a biodeseurilor.

2. Regulamentul este esential pentru organizarea și gestionarea biodeseurilor, la nivelul localității Tetoiu, județul Valcea, stabilind cadrul juridic privind organizarea și functionarea activităților privind deseurile compostabile, definind modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea acestor activități.

3. Colectorii autorizați/operatorii serviciului de salubritate, precum si utilizatorii serviciului de salubritate se vor conforma prevederilor prezentului regulament.

4. Activitățile de gestionare a biodeseurilor sunt prestate pe raza teritorială a localității Tetoiu, județul Valcea, pentru satisfacerea nevoilor populatiei, ale institutiilor publice, ale operatorilor economici și ale altor entitati legal constituite de pe teritoriul Unității Administrativ-Teritoriale Comuna Tetoiu.

Inițiator proiect,

Primar

Herașcu Viorel





Nr. 9156 din 18.12.2023

Raport de specialitate

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind gestionarea biodeșeurilor în Comuna Tetoiu

În conformitate cu prevederile art.136, alin.(3), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul administrativ, în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Tetoiu s-a analizat proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind gestionarea biodeșeurilor în Comuna Tetoiu, precum și referatul de aprobare a proiectului de hotărâre menționat anterior, precum și referatul de aprobare a proiectului de hotărâre menționat anterior, înregistrat cu nr.7754 /03.11.2023

Având în vedere că biodeșeurile ocupă o pondere importantă în totalul deșeurilor, pentru conformarea cu prevederile legislative, gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile trebuie să se facă în baza unui regulament care să cuprindă dispoziții clare cu privire la modalitatea de gestionare a acestui tip de deșeu.

Potrivit art.33 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/ 19.08.2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea 17/2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale trebuie ca până la 31 decembrie 2023 să organizeze colectarea separată și reciclarea la sursă a biodeșeurilor sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri.

De asemenea, potrivit art. 4 alin (3) din Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații:

- elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor biodegradabile;
- asigură și răspund pentru colectarea separată a materialelor sau deșeurilor destinate compostării/digestiei anaerobe;
- asigură informarea cetățenilor prin mijloace adecvate și prin publicarea pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare al deșeurilor biodegradabile destinate compostului/digestatului.

Ca urmare a analizei situației actuale și a faptului că:

- sistemul de compostare individuală la nivel de gospodărie pe considerente pur civice nefiind impulsionat și de un sistem tarifar care să raspundă cetățeanului, nu a avut un impact semnificativ în devierea unei cantități semnificative de la depozitare

- capacitatea de tratare a biodeșeurilor la nivel județean în sistem centralizat, este subdimensionată
- biodeșeurile de pe spațiu public al UAT sunt gestionate prin grija consiliului local
- nr. unităților de compost individual nu acoperă toți utilizatorii
- penalitățile plătite la nivel de UAT, pentru neîndeplinirea obligațiilor ce îi revin cu privire la biodeșeuri cât și în ceea ce privește atingerea tintelor de deviere de la depozitare cu procentul stabilit, fac imposibile de multe ori punerea în aplicare a unor proiecte la nivel local
- costurile cu gestionarea deșeurilor atât la nivel de individ cât și de localitate au un trend crescător
- obligațiile impuse de legislație nu sunt respectate

Noul sistem de colectare și tratare a biodeșeurilor, va avea în vedere implicarea activă a:

- Autoritățile publice locale prin amenajarea unui spațiu pentru preluarea, stocarea, prelucrarea și transformarea în compost, în vederea reciclării/valorificării materialelor biodeșeurilor generate atât pe spațiul public cât și în gospodăriile cetățenilor.
- Cetățenilor ce optează pentru varianta compostării individuale în unități de compost a biodeșeurilor generate în propria gospodărie.

Modalitatea propusă de gestionare a biodeșeurilor, separat la sursă la nivel de comunitate locală, vizează dezvoltarea unui sistem de colectare separată a biodeșeurilor și tratare a acestora prin compostare locală, sustenabil din punct de vedere al mediului, fezabil, la nivel local dar și județean, care să fie în concordanță cu cerințele legislației naționale privind gestionarea deșeurilor, precum și cu regulamentele și directivele relevante ale UE, în scopul conformării cu obligațiile asumate în Tratatul de Aderare al României la Uniunea Europeană.

Extinderea sistemului de colectare separată va avea impact atât din punct de vedere ecologic, cât și economic și social, asigurând respectarea principiilor dezvoltării durabile și conducând la:

→ în plan economic:

- Stimularea investițiilor în domeniul tratării și reciclării deșeurilor colectate separat;
- Atragerea de noi investitori în diverse sectoare de activitate, dispunând de o infrastructură de gestionare a deșeurilor îmbunătățită, optimizată;
- Crearea de noi locuri de muncă, existând posibilitatea dezvoltării de sistemului de compostare local cu producerea unui bun cu valoare economică;
- Scaderea penalității plătite către AFM
- Evitarea de sancțiuni pentru neconformarea cu obligațiile ce revin UAT-ului în ceea ce privește fracția de biodeșeuri
- O tarification a cetățenilor care este în concordanță cu efortul pe care îl depun pentru a se conforma cu legislația
- Poate contribui la conștientizarea cetățenilor în ceea ce privește risipa alimentară, prin separarea biodeșeurilor la sursă și schimbarea acestui comportament cu beneficii în ceea ce privește bugetul familiei

→ în plan ecologic:

- Creșterea calității mediului prin extinderea sistemului de colectare separată la nivel local;
- Contribuție la atingerea ratei de reciclare a deșeurilor menajere și similare din total

deșeuri reciclabile generate;

- Creșterea gradului de valorificare a biodeșeurilor;
- Reducerea cantității de deșeuri municipale depozitate;
- Îmbunătățirea calitatii solurilor prin utilizarea compostului pe terenurile din localitate și reducerea nevoii de utilizare a îngrasamintelor chimice

→ în plan social:

- Creșterea nivelului de trai și al standardului de viață al populației;
- Creșterea nivelului de informare și conștientizare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor
- Asigurarea unor condiții de viață superioare prin dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor, în conformitate cu cerințele legislative din domeniu, cu un impact pozitiv asupra stării de sănătate a populației

- Întipărește generației viitoare un comportament adecvat cu o mai mare înclinație pentru grija față de mediu și sănătate

Beneficiarii noului sistem de gestionare a acestei categorii de deșeu sunt persoanele fizice și juridice din Comuna Tetoiu, în măsura în care aceștia se vor conforma cerințelor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de gestionare a biodeșeurilor.

Obiectivele majore privind gestionarea deșeurilor sunt:

- 1) minimizarea efectelor negative ale producerii și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și mediului;
- 2) reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii lor;
- 3) favorizarea punerii în practică a ierarhiei deșeurilor (prevenirea apariției deșeurilor, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea deșeurilor (nu include valorificarea energetică și folosirea materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere), alte operațiuni de valorificare (ex.: valorificarea energetică).

Obiectivele urmărite prin noul sistem de colectare și gestionare a biodeșeurilor sunt:

- 1) Gestionarea eficientă a biodeșeurilor, prin colectarea separată, reciclarea biodeșeurilor prin compostare și valorificarea compostului prin utilizarea ca îngrasamant și substrat de cultură pentru solurile de pe raza UAT Tetoiu;
- 2) Reducerea impactului asupra mediului provocat de depozitarea deșeurilor în amestec ce scade durata de viață a depozitelor de deșeuri, a riscului de degajare de gaze toxice ca urmare a descompunerii în amestec a diferitelor tipuri de substanțe și conformarea cu prevederile legislative;
- 3) Reducerea cantităților de fertilizanti chimici și substituirea lor cu un produs natural care nu poluează și nu afectează corpurile de apă subterane și de suprafață și nici sănătatea cetățenilor

Față de cele prezentate mai sus, supunem spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind gestionarea biodeșeurilor în Comuna Tetoiu.

Viceprimar,
Tuță Ecaterina Ramona

